

**SERVICE DE LUTTE CONTRE LA
PAUVRETE, LA PRECARITE ET
L'EXCLUSION SOCIALE**

Rapport d'activités 2005

2005 a été l'année des '10 ans du Rapport Général sur la Pauvreté'. Cet anniversaire a logiquement occupé une place centrale dans les activités du Service, vu que le Rapport Général est à l'origine de celui-ci (accord de coopération relatif à la continuité de la politique en matière de pauvreté).

2005 a aussi été l'année de publication du 3^{ème} rapport bisannuel.

1. Activités dans le cadre des 10 ans du Rapport Général sur la Pauvreté

Pour faire face à l'augmentation d'activités suscitées par les 10 ans du Rapport Général, l'équipe a été renforcée par deux personnes (1,5 équivalent temps plein) :

Gijs Ory (80%) et Vincent Gérard (70%).

Pour rappel, l'équipe est composée de 9 personnes (7,8 équivalents temps plein).

Ghislaine Adriaensens (100%), Emmanuelle Devillé (100%), Thierry Martin (100%), Henk Termote (100%), Henk Van Hootegem(80%)

Griet Woedstadt (50%) (documentaliste, webmaster)

Véronique Lahbib (100%) (documentaliste, traductrice)

Mady Hoffmann (70%) (secrétaire)

Françoise De Boe (80%) (coordinatrice adjointe)

Les activités qui se sont déroulées dans le cadre des 10 ans du rapport sont présentées en ordre chronologique. Le Comité de pilotage des 10 ans du RGP, groupe de travail ad hoc qui a travaillé dans le cadre de la Conférence interministérielle pour l'intégration sociale, a précisé les différentes étapes du processus.

1.1. Janvier- février- mars 2005 : rédaction de notes de discussion pour alimenter les débats lors de rencontres provinciales

Pour rédiger ces notes, de nombreux contacts ont été pris en bilatéral avec des 'personnes ressources' et des concertations ont été organisées, les unes prolongeant un travail déjà en cours au sein du Service, les autres étant nouvelles (culture, enseignement, justice). Les membres de l'équipe ont, parallèlement à ces rencontres, rassemblé et relu divers rapports disponibles sur les thèmes concernés sans toutefois avoir visé une étude exhaustive de la littérature.

En ce qui concerne la culture, le Service a travaillé en étroite collaboration avec Kunst en Democratie/Culture et Démocratie.

L'option a été prise d'aborder toutes les thématiques du Rapport :

le droit à la protection de la vie familiale, le droit à l'aide sociale, le droit à la protection de la santé, le droit au travail, le droit à un logement décent, le droit à la culture, le droit à l'enseignement, l'accès à la justice, la connaissance et les indicateurs.

Les notes de discussion posent des questions relatives à l'évolution et aux perspectives depuis le Rapport Général sur la Pauvreté, relatives aux

- constats : les constats établis il y a 10 ans sont-ils encore ou non d'actualité, y en a-t-il d'autres à ajouter ?

- analyses : le thème doit-il être abordé de la même manière qu’il y a dix ans ? Les concepts, les termes, les clés de lecture... utilisés ont-ils évolué ?
- recommandations : les recommandations contenues dans le RGP sont-elles toujours valables ? Quelles sont les recommandations qui ont été le mieux et le moins concrétisées ? Quelles nouvelles recommandations formuler ?

Une question plus générale tend à connaître l’appréciation plus générale, en termes d’avancées ou de reculs, par rapport au droit fondamental concerné.

Dates des concertations organisées par le Service :

Droit à la protection de la vie familiale : 11/01 23/02 16/03

Droit à l’aide sociale : 18/01 3/02 17/03

Droit à la protection de la santé : 14/01 25/02

Droit au travail : 13/01 16/02 16/03

Droit à un logement décent : 28/01 4/03

Droit à la culture : 9/03

Droit à l’enseignement : 18/02 11/03

L’accès à la justice : 19/01 17/02 22/03

La connaissance et les indicateurs : 14/03

Près de 350 personnes ont participé à ces 20 concertations : la liste des noms et organisations représentées se trouve en annexe du 3^{ème} rapport bisannuel.

Chaque concertation a été pilotée par deux membres de l’équipe : un néerlandophone et un francophone. Chaque réunion a fait l’objet d’un compte rendu dans les deux langues. Les participants bénéficiaient de l’interprétation simultanée.

1.2. Avril 2005 : publication des notes

Les 9 notes thématiques ont été rassemblées dans un recueil intitulé ‘Lance Débat. 10 ans Rapport Général sur la Pauvreté’, destiné à être remis à chaque participant aux rencontres dans les provinces. Ce recueil a également été mis en ligne (www.luttepauvrete.be).

1.3. Avril-mai-juin 2005 : tournée provinciale

Cette tournée a été réalisée en collaboration par la Fondation Roi Baudouin et le Service de lutte contre la pauvreté.

Chaque rencontre dans une province était précédée d’une réunion de briefing, sur place, avec les présidents de séance et d’ateliers et les rapporteurs. Un membre de l’équipe du Service y participait à chaque fois.

Chaque rencontre durait une demi-journée au cours de laquelle huit ateliers thématiques étaient organisés. Un membre de l’équipe du Service introduisait à chaque fois la séance en présentant la note préparatoire.

Chaque atelier faisait ensuite l'objet d'un compte rendu écrit afin que le Service soit en mesure d'exploiter tout le matériau récolté pour la rédaction du 3^{ème} rapport bisannuel.

La liste des participants figure en annexe du 3^{ème} rapport bisannuel du Service : près d'un millier de personnes.

Liste des lieux et dates des rencontres et des briefings qui les précédaient.

	Réunion	Briefing
- Arlon	19 avril	18 avril
- Gent	26 avril	25 avril
- Jurbise	3 mai	2 mai
- Hasselt	10 mai	4 mai
- Helecine	17 mai	13 mai
- Liège	18 mai	28 avril
- Antwerpen	19 mai	9 mai
- Leuven	23 mai	11 mai
- Namur	26 mai	12 mai
- Brugge	27 mai	25 mai
- Bruxelles	30 mai	13 mai

16 juin : journée de clôture aux Beaux-Arts à Bruxelles.

1.4. Juin-juillet-août-septembre 2005 : concertations organisées par le Service

Tout le matériau récolté sur les diverses thématiques, dans les différentes provinces, a été rassemblé, présenté aux personnes qui avaient participé à la première série de concertations afin d'en sortir les points de consensus ou les points estimés importants même s'il n'y avait pas consensus ; afin aussi de tenter de formuler les choses le plus possible sous forme de propositions aux responsables politiques.

Droit à la protection de la vie familiale : 5 septembre

Droit à l'aide sociale : 2 juin et 9 septembre

Droit à la protection de la santé : 29 août et 22 novembre

Droit au travail : 9 juin et 2 septembre

Droit au logement : 9 septembre

Droit à la culture : 12 septembre

Droit à l'enseignement : 25 août

L'accès à la justice : 31 août

Connaissance et indicateurs : 15 septembre

1.5. Octobre 2005 : présentation du projet de rapport à la Commission d'accompagnement

1.6. Octobre-novembre 2005

Rédaction finale des deux versions, en néerlandais et en français.

Traduction en allemand lancée.

1.7. Décembre 2005 : publication du rapport 'Abolir la pauvreté. Une contribution aux débats et à l'action politiques'.

Le rapport a été remis au président de la Conférence interministérielle pour l'intégration sociale, le ministre de l'intégration sociale.

21 décembre 2005 : Conférence de presse

Fin décembre : envoi du rapport à tous les participants aux concertations et aux rencontres provinciales ainsi qu'à tous les CPAS.

Tout au long de l'année, un inventaire de documents (recherches scientifiques, articles, ...) ayant trait à des questions abordées dans le Rapport Général sur la Pauvreté, parus depuis 1994, a été établi par le Centre de documentation du Service et mis en ligne. Voir page d'accueil du site www.luttepauvrete.be : aperçu des documents disponibles depuis le RGP.

2. Principales autres activités

2.1. Introduction de deux projets dans le cadre du programme de recherche Agora du SPP Politique scientifique.

2005 a été une année de préparation de ces projets. Un séminaire a notamment pu être organisé, les 23 et 24 juin, avec l'appui du SPP politique scientifique et a donné l'occasion d'inviter des experts de l'étranger.

- Le projet 'placement des enfants et pauvreté' vise à connaître l'origine socio-économique des enfants et jeunes concernés par une mesure d'aide à la jeunesse et en particulier par un placement afin de vérifier et d'objectiver un constat établi par des familles concernées et des professionnels du secteur, à savoir que les enfants issus de famille pauvre font plus souvent l'objet de telles mesures que d'autres. Cette recherche devrait aussi servir de point de départ à une étude longitudinale portant sur la situation socio-économique de ces enfants à l'âge adulte : dans quelle mesure l'aide apportée a-t-elle ouvert des perspectives d'avenir aux enfants concernés ?

Pour ce projet, de nombreux contacts ont eu lieu avec les trois Communautés dont l'accord et la collaboration sont indispensables pour réaliser la recherche.

- Le projet 'SILC' a pour objectif d'améliorer la connaissance de la problématique de la pauvreté en complétant l'enquête EU-SILC actuelle par une recherche additionnelle et en obtenant des informations complémentaires concernant les groupes peu ou pas du tout représentés dans EU-SILC. Ce travail de préparation fut l'occasion de nouer des liens avec l'INS (SPF Economie-direction générale statistique).

2.2. Consultation d'associations de lutte contre la pauvreté menée par le Service à propos de la création d'un ombudsman des CPAS

Le Service a organisé deux rencontres au cours desquelles les associations ont donné leur point de vue et adopté un texte commun à l'intention du ministre de l'Intégration sociale, qui avait pris l'initiative de cette consultation. Le ministre a invité le Service et ses partenaires à lui présenter la note et à en débattre de vive voix.

(Compte rendu de la consultation disponible sur le site www.luttepauvreté.be/publications/Service/note)

- 2.3. Poursuite du dialogue en Communauté française, avec l'administration de l'aide à la jeunesse, des directeurs, conseillers et délégués de l'aide à la jeunesse et deux associations dans lesquelles des personnes pauvres se reconnaissent (ATD Quart Monde et Luttes Solidarités Travail) dans la perspective d'éviter les placements liés à la pauvreté : réunions mensuelles.
- 2.4. Participation à l'Interbestuurlijk plattelandsoverleg (IPO)
Le Gouvernement flamand a créé, au milieu de l'année, le 'Interbestuurlijk Plattelandsoverleg'. La participation du Service a été sollicitée pour le groupe de travail 'Platteland als woon en leefruimte'. Le Service a pris activement part aux réunions de ce groupe et a produit deux textes dans le cadre de
 - la note 'lokaal woonbeleid' (23 septembre)
 - la note 'bereikbaarheid en kwaliteit van voorzieningen' (9 novembre)
- 2.5. Participation aux travaux relatifs au Plan d'action national pour l'inclusion sociale
Le Service a pris activement part aux travaux du 'groupe actions' présidé par le SPP Intégration sociale (5 réunions) et à ceux du groupe 'indicateurs' présidé par le SPF Sécurité sociale (3 réunions plénières et 4 réunions de sous-groupes relatifs aux dettes, au logement et à la qualité du travail).
- 2.6. Participation au jury du Fonds 'Initiatives de lutte contre la pauvreté' de la Fondation Roi Baudouin)
La coordinatrice adjointe est membre du jury : elle a examiné les projets dans le cadre des deux appels par an lancés, soit deux fois une soixantaine de projets. Elle a pris part aux deux matinées de délibération (le 24 juin et le 8 décembre 2005).
- 2.7. Soutien à des activités associatives
 - Participation aux 5 rencontres préparatoires à la 4^{ème} rencontre européenne des personnes pauvres
 - Participation aux réunions mensuelles du 'Collectif des associations partenaires du Rapport Général sur la Pauvreté'.
- 2.8. Participations à des comités d'accompagnement de recherches
 - Recherche menée par l'HIVA/KUL (Hoger Instituut voor Arbeid) : 'Vers une approche pro-active de la (sous) protection sociale en rapport avec le revenu d'intégration sociale'.
 - Recherche menée par l'Université d'Anvers (prof.Vranken) : 'grenzen en mogelijkheden van de participatie van armen aan het Belgische armoedebeleid'.

2.9. Interventions du Service lors de journées d'étude, de formations...

Janvier 2005

- Le Service est intervenu au cours du cycle de formation organisé par l'université de Gand (faculté de psychologie et de pédagogie) et le BMLIK (Beweging van mensen met lage inkomen en kinderen) sur le thème 'pauvreté et participation.
- Présentation de la contribution du Service à l'évaluation de la loi concernant le droit à l'intégration sociale au Collectif contre l'exclusion

Mars 2005

- Le Service a présenté sa contribution à l'évaluation de la loi concernant le droit à l'intégration sociale (texte disponible sur le site du Service) lors du colloque organisé à l'initiative du Ministre de l'intégration sociale, à Bruxelles (500 participants).

Avril 2005

- Présentation du Service aux équipes populaires de La Louvière

Mai 2005

- Le Service est intervenu au cours d'un des débats organisés par le Sénat sur la citoyenneté dans notre monde moderne, dans le cadre des festivités organisées à l'occasion des 175 ans de la Belgique. La matinée du 9 mai était consacrée à l'inclusion sociale.
- Intervention au cours d'une journée d'étude organisée par la province de Flandre occidentale, à Bruges, intitulée : « als je voor een euro-cent geboren bent... ». Le Service a présenté son expérience en matière de participation : quelle conditions doivent-elles être remplies pour permettre aux personnes pauvres de participer à l'élaboration des politiques ?

Juin 2005

- Présentation du 2^{ème} rapport bisannuel du Service au Parlement de la Communauté germanophone
- Intervention du Service 'Une autre approche des indicateurs de pauvreté' au séminaire portant sur les liens entre la santé et la pauvreté organisé dans le cadre d'un cycle de séminaires intitulé : 'From Gothenburg to Brussels : links between indicator processes at the European and Belgian levels'.

17 octobre 2005

Pour la première fois, des résultats du dialogue relatif au placement des enfants en Communauté française en cours depuis 6 ans ont été rendus publics au cours d'un colloque organisé au Botanique (350 participants, professionnels de l'aide à la jeunesse). Le Service a activement participé à la rédaction du texte publié et présenté à cette occasion ; il est intervenu en fin de journée. Le texte 'Le premier contact entre une famille et un service de l'aide à la jeunesse. Etat des réflexions de l'Agora' est disponible sur le site www.luttepauvrete.be . Des actes du colloque seront publiés.

Novembre 2005

Contribution à une journée organisée par la coordinatrice du projet 'Gender Indicators against social exclusion project', dans le cadre du programme transnational du département emploi et affaires sociales de la Commission européenne, sur la dimension 'genre' dans les plans d'action nationaux pour l'inclusion sociale.

2.10. Quelques activités diverses

Pour mémoire, le Service a notamment pris part

- aux travaux du groupe 'précarités-santé mentale' organisé par la Ligue bruxelloise francophone pour la santé mentale
- à l'action vivre ensemble (campagne logement)
- à une réunion organisée par l'Unicef au moment de la publication de l'étude relative à la pauvreté des enfants dans les pays riches
- à une journée d'étude organisée par Leren Ondernemen
- aux Etats Généraux des familles
- à une rencontre organisée par School + à Leuven
- à la 'beurs goed(koop) onderwijs à Aalst
- à un séminaire sur le développement durable et les indicateurs de santé organisé par la plateforme de concertation scientifique 'indicateurs pour un développement durable (IDD)'
- à la présentation par le réseau wallon de ses travaux, au Parlement wallon
- à une réunion avec le VLOR (Vlaams Onderwijsraad)
- à un groupe de réflexion réunissant le Vlaams Netwerk et l'Université d'Anvers/Oasis (instrument pour évaluer la politique en matière de pauvreté/inventaire d'indicateurs de pauvreté)
- à une réunion relative à 'LOCIN +' (nom d'un site web qui présente une base de données sur les initiatives locales pour combattre l'exclusion sociale en Europe)
- à une rencontre du groupe interparlementaire Quart Monde au Sénat
- à une réunion avec le Samenlevingsopbouw à Antwerpen
- à une journée d'étude 'Samen-stroom' organisée par Samenlevingsopbouw Gent
- à une journée d'étude relative au logement, 'wonen aan de onderkant' organisée par OASeS (onderzoeksgroep Armoede en sociale uitsluiting)/Universiteit Antwerpen
- à une rencontre de la plateforme 'stop chasse aux chômeurs' / 'stopjachttopwerklozen'
- au suivi du 'Vlaams actie plan', et en particulier le chapitre consacré à l'emploi et à l'économie sociale
- au colloque 'Europe et politiques sociales' organisé par la fédération des centres de services sociaux (FCSS)
- à une séance d'information sur EU-SILC organisée par la Direction générale Statistique et Information économique (SPF Economie)

Le Service reçoit régulièrement des demandes fort diverses de personnes particulières, via son site ou directement par téléphone ou mail.

2.11. Site www.luttepauvrete.be

Beaucoup de temps a été consacré en 2005 à la création d'une rubrique 'Faits et chiffres', mise en ligne le 21 décembre, à l'occasion de la publication du 3^{ème} rapport bisannuel.

Le nombre de visiteurs du site a connu une forte augmentation chaque fois qu'une activité ou une publication importante était mise en ligne, comme le 'Lance Débat. 10 ans Rapport Général sur la Pauvreté' en avril (environ 9600 visiteurs contre +/- 8500 en mars), l'agenda du 17 octobre, journée mondiale du refus de la misère (près de 10.000 visiteurs contre +/- 6500 en septembre) et fin décembre la rubrique 'faits et chiffres' ainsi que le 3^{ème} rapport bisannuel.

2.12. Activités internes au Service

- Cette année a été marquée par la rédaction par chaque membre de l'équipe d'une 'carte-missions'. Cette écriture a été précédée par 2 journées de formation pour la coordinatrice adjointe ; une demi-journée pour les autres membres de l'équipe.
- Le Comité de gestion s'est réuni 5 fois ; la Commission d'accompagnement 6 fois.
- 3 membres de l'équipe ont suivi une formation en langue : 15 matinées organisées par l'institut de formation de l'administration fédérale.

2.13. Activités liées au Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme

- La coordinatrice adjointe participe aux réunions mensuelles du Conseil d'administration du Centre, aux staffs de direction (une matinée par mois + de brèves réunions hebdomadaires), aux staffs politiques (réunions mensuelles).
- Les membres de l'équipe sont invités à participer aux réunions mensuelles dites de 'contenu' et aux 'assemblées générales'.
- La responsable du site du Service participe également aux rencontres des collègues du Centre impliqués dans l'élaboration et l'actualisation du site de ce dernier.
- Le Service a rédigé 3 pages pour le rapport annuel 2005 du Centre (www.diversite.be)

Deux activités spécifiques à l'année 2005 :

- une visite royale le 5 octobre : le Souverain a participé à une réunion de travail (le Service y était présent et à présenté ses activités) avant de rencontrer l'ensemble du personnel du Centre, y compris du Service de lutte contre la pauvreté ;
- la participation du Service au memorandum du Centre intitulé : 'Pour une politique communale respectueuse de la diversité', rédigé dans le cadre des élections communales de 2006. Le texte est disponible sur le site www.diversite.be